

40fsbPublication.html (дата обращения: 27.10.2010)

Пихоя Р. Г. Советский Союз: история власти, 1945–1991. 2-е изд. Новосибирск, 2000. 680 с.

Судоплатов П. А. Разведка и Кремль. Записки нежелательного свидетеля. М., 1996. 509 с.

УДК 334.722.8+347.725

А. М. Новоселова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССА УЧРЕЖДЕНИЯ АКЦИОНЕРНЫХ КОМПАНИЙ В РОССИИ

Рассматриваются вопросы, связанные с ролью государства в учреждении акционерных компаний в России. Дается сравнительно-исторический анализ законодательства, касающегося порядка регистрации акционерных компаний дореволюционного и современного периодов. Особое внимание уделено сравнению комплексов документов для регистрации, а также обязательным сведениям, которые должен содержать учредительный документ акционерной компании. Обозначены схожие проблемы в порядке рассмотрения и утверждения учредительных документов акционерных компаний в дореволюционной и современной России.

Ключевые слова: акционерное общество; порядок утверждения; устав; акционерное право; история акционерного права.

В настоящее время в России наблюдается активный рост числа акционерных обществ (АО). В условиях постоянных рыночных изменений и развития сектора АО в центре внимания оказывается проблема их взаимодействия с государством. Данная проблема осложняется поздним формированием законодательства в этой сфере, а также отставанием в регламентации некоторых норм на практике. Федеральный закон «Об акционерных обществах» (ФЗ об АО) [Об акционерных обществах...] появился лишь в 1995 г. и имеет большое количество редакций. Другие законы были приняты еще позднее [см., например: Об особенностях правового положения...; Об инвестиционных фондах...]. Нормотворчество не успевает за стремительно утверждающимися новациями в данной сфере, что приводит к новым проблемам в работе АО. Вопрос о «свободе

предпринимательства» или «государственном регулировании» решается в соответствии с исторической традицией в пользу государства, так как именно органы государственной власти принимают и утверждают нормативные акты РФ, определяют порядок регистрации юридических лиц и постоянно контролируют предпринимателя на протяжении всего периода существования компании.

Одним из основополагающих аспектов государственного регулирования является установление определенного порядка проведения регистрации АО. В России, как и в большинстве зарубежных стран, для создания акционерной компании необходим учредительный документ (устав компании), который в дальнейшем регламентирует всю ее деятельность. Однако оформление этого документа может иметь разный порядок. В РФ для создания акционерной компании необходимо утвердить учредительный документ в регистрирующем органе государственной власти, т. е. пройти регистрацию юридического лица, далее в течение 30 календарных дней провести регистрацию акций общества. Кроме этого, большинство АО перед регистрацией должно дополнительно получить разрешение Федеральной антимонопольной службы на ведение деятельности. Подготовка большого количества документов и прохождение нескольких инстанций явно ограничивают свободу предпринимательской активности, приводят к длительной и сложной процедуре учреждения акционерной компании, а надзор за деятельностью компании может носить тотальный характер. Роль государства в регламентации деятельности АО в современной России достаточно велика, что особенно проявляется в четком регулировании процессов учреждения АО.

Первым шагом на пути к созданию эффективной системы управления АО в России может стать выявление и устранение существующих недостатков в законодательстве, служащих препятствием к их образованию и развитию. Но важно понимать, что любые попытки совершенствования законодательства не могут быть успешными, если они не учитывают не только современную зарубежную практику, но и собственный опыт управления акционерными компаниями в России.

В дореволюционной России система управления компаниями на акциях рассматривалась не только в теоретических исследованиях, но и получила отражение в работах практиков. В советский период изучение этих вопросов было фактически приостановлено.

Возникает вопрос: насколько процедура создания акционерных компаний (АК) характерна для российской модели управления или же происходит заимствование опыта других стран? Сравнительный анализ роли государства в учреждении акционерных компаний в дореволюционный

период и на современном этапе полезен не только в плане изучения исторического опыта, но также для понимания общих закономерностей функционирования АК.

Акционерная форма в ее современном виде вырабатывалась постепенно на протяжении весьма длительного времени [см.: Могилевский]. В Положении «О товариществах по участкам или компаниях на акциях», принятом в 1836 г., дается следующее определение понятию акционерной компании: «Компании на акциях составляются посредством соединения известного числа частных вкладов, определенного и единообразного размера, в один общий складочный капитал, которым и ограничивается круг действия и ответственности каждой из сих компаний» [О товариществах по участкам...]. В гражданском праве советского периода не использовался термин «акционерная компания», такой вид юридических лиц не упоминается [см.: Гражданский кодекс...]. После принятия Закона РСФСР от 25 декабря 1990 г. №445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» термин «акционерное общество» стал применяться как синоним термина «акционерная компания»: «АО (открытого типа/закрытого типа) — это объединение граждан и (или) юридических лиц для совместной хозяйственной деятельности» [О предприятиях...]. Следующее определение термина содержится в ФЗ об АО: «АО — коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу» [Об акционерных обществах...].

Таким образом, можно утверждать, что основные принципы акционерной формы предпринимательства остаются неизменными в течение всего периода существования акционерных компаний, что позволяет проводить сравнительный анализ двух периодов. В рамках данного исследования необходимо выделить следующие направления для сравнения:

- 1) анализ динамики процесса становления и развития акционерных компаний сравниваемых периодов:
 - а) сравнение ключевых характеристик соответствующих этапов развития,
 - б) анализ синхронности процесса развития акционерных компаний и процесса формирования законодательства в данной отрасли;
- 2) правовое регулирование процесса учреждения — сравнительный анализ норм законодательства, регламентирующих процедуру учреждения в рассматриваемые периоды:
 - а) общая схема проведения регистрации АО,
 - б) комплекс документов, необходимых для регистрации,

- в) органы государственной власти, проводящие регистрацию,
- г) порядок рассмотрения документов, необходимых для регистрации,
- д) обязательные элементы учредительного документа.

В ходе сравнения динамики процесса становления АО автором были выделены периоды формирования акционерных компаний. В до-революционный период история акционерных обществ подразделяется на три этапа.

- Этап I. Продолжается с конца XVII до начала XIX в. и характеризуется появлением первых торговых компаний. Пока еще рано говорить о понятии акционерных товариществ как самостоятельной организационно-правовой форме, так как на самом деле это была регламентация деятельности купеческих гильдий. Петр I пытался создать европейскую форму торговли — акционерные компании, но на деле это были всего лишь товарищества купеческих гильдий, фактически насильно образованные [см.: О составлении купцам...]. Вторая половина XVIII в. характеризуется созданием акционерных компаний, деятельность которых была регламентирована только частными указами [см.: О привилегии Московской первой гильдии...; Об учреждении торговой компании с Персией...].

- Этап II. Начинается на рубеже XVIII—XIX вв. и заканчивается в 1836 г. Это период становления акционерных компаний как организационно-правовой формы предпринимательства. Первыми серьезными шагами в развитии акционерного законодательства в России стало провозглашение принципа ограничения ответственности акционеров по долгам акционерной компании [см.: Об ответственности акционерных компаний...]. С 1 января 1807 г. и на протяжении дальнейших 30 лет правовой основой учреждения АО был изданный главой монархического государства Манифест от 1 января 1807 г. [см.: О дарованных купечеству новых выгодах...]. Согласно положениям данного акта возможность возникновения акционерной компании в этот период предусматривалась скорее как исключение, чем как правило. Законодатели видели в ней лишь средство решения государственных дел. Поэтому вопрос четкой регламентации порядка их учреждения в Манифесте не затрагивается.

- Этап III. Продолжается с 1836 г. и заканчивается в начале XX в. Возникает необходимость в нормах общего характера, а не конкретных предписаниях для каждой торговой компании. 6 декабря 1836 г. был утвержден отдельный закон об акционерных компаниях, регламентирующий сферу акционерного дела вплоть до 1917 г., — Положение о компаниях на акциях [О товариществах по участкам или компаниях на акциях...].

Спустя почти шестьдесят лет идея возвращения в экономику СССР АО появилась в 1980 г. и реализовалась в 1990-е гг. Для современного

периода становления АО были выделены четыре самостоятельных этапа:

- **Этап I.** Датируется с начала 1980-х гг. до 1990 г. Приходит понимание необходимости возрождения акционерной формы, предпринимаются реальные попытки ее реставрации. В связи с принятием Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. № 695 [см.: Об улучшении планирования и усилении воздействия ...] некоторые экономисты задумались о незаслуженно забытых формах организации производства [см., в частности: Могилевский]. Начинается теоретическое обоснование необходимости возрождения акционерных компаний.

- **Этап II.** Развитие акционерного дела в современной России приходится на конец 1990-го —1995 г. Этот период связан с переходом от теоретического изучения проблем акционирования к разработке некоторых норм законодательства, регламентирующих появление новой формы предпринимательской деятельности [см.: О предприятиях и предпринимательской деятельности...; Положение об акционерных обществах...]. Нормативные акты возникают не только под воздействием существующей ситуации на рынке, но и под влиянием опыта зарубежных стран. Ярким подтверждением данного факта являются архивные материалы, собранные депутатом Государственной думы В. Б. Исаковым в 1991 г. [см.: ГАСО, ф. Р-2739, оп. 1, д. 217] Среди документов есть закон «Об АО» Литовской Республики [См.: Там же, л. 2—9].

- **Этап III** начинается с декабря 1995 г. и охватывает период до 1998 г. К концу 1995 г. создаются все необходимые предпосылки для закона об АО: принимается первая часть Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ); складывается определенная практика деятельности АО в РФ; назревает ряд проблемных вопросов, требующих немедленного разрешения. Самые общие положения, законодательно регламентирующие порядок создания и правовой статус АО, предусмотрены статьями 96—104 ГК РФ [см.: Гражданский кодекс...]. Вторым по значимости выступает ФЗ об АО, отражающий правила законодательного регулирования деятельности АО с момента их создания до ликвидации.

- **Этап IV.** Длится с 1998 г. по настоящее время и непосредственным образом связан с финансовым кризисом 1998 г. В результате обвального падения рубля были созданы предпосылки для повышения адаптивности предприятий, в частности за счет того, что отечественные товары стали более конкурентоспособными в сравнении с импортными. В апреле 2002 г. Федеральная комиссия по ценным бумагам обнародовала Кодекс корпоративного поведения [см.: Кодекс корпоративного поведения...], в котором были зафиксированы принятые в мировой практике нормы и правила взаи-

моотношений между собственниками, менеджментом и акционерами компаний [см.: Историческая ретроспектива]. В 2007 г. РФ присоединилась к Международной организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) [см.: «Дорожная карта»...]. Таким образом, Россия приняла Принципы корпоративного управления ОЭСР [см.: Принципы ...] — документ, используемый правительствами различных стран в качестве основы действующего национального законодательства, а также самими корпорациями для выработки систем управления АО.

Обращаясь к анализу выделенных этапов становления и развития АО, можно утверждать, что процесс протекал достаточно неравномерно, что было предопределено влиянием большого количества как внешних, так и внутренних факторов.

Если говорить о динамике развития процессов, важно отметить, что выявленные этапы имеют схожие ключевые характеристики. Получается, что на первом этапе становления акционерных компаний происходит фрагментарное вкрапление зарубежного опыта для решения оперативных задач государства или конкретных лиц. Данные компании возникают в виде исключения для решения конкретных задач или проблем государства. На втором этапе возникают предпосылки для создания норм общего законодательства, накапливаются локальные конфликтные ситуации, для решения которых появляются некоторые нормативные акты. Далее это перерастает в необходимость оформления целой отрасли акционерного права и принятия нормативных актов, полностью регламентирующих данную сферу, что на третьем этапе развития выражается в принятии Положения «О товариществе по участкам или компаниям на акциях» (1836) и ФЗ об АО (1995), действующего до сих пор. Для современности характерен еще один этап, связанный с присоединением России к международной организации по экономическому сотрудничеству и развитию, а также ратификацией ряда международно-правовых актов.

Одним из направлений сравнения является анализ законодательства, регламентирующего процесс учреждения АО в разные периоды. Возьмем для анализа Положение 1836 г., а также ФЗ об АО и ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ФЗ «О государственной регистрации») [см.: О государственной регистрации ...].

Обращаясь к схемам порядка проведения регистрации АО, можно говорить об их сходстве (рис. 1, 2). Получается, что логика проведения регистрации акционерных компаний достаточно единообразна в сравниваемые периоды. В современной России данный механизм допол-

нительно усложнен новыми процедурами (например, принятие решения о создании АО) и высокими требованиями к их проведению, что усложняет процесс учреждения и увеличивает время на его проведение. В законах перечисляется набор документов, предоставляемых для регистрации. Можно проследить и сравнить полноту и содержание каждого набора, а также виды документов (табл.1).

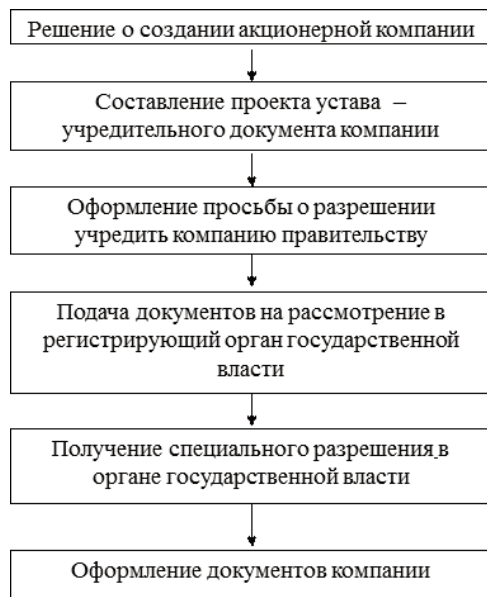


Рис. 1. Схема учреждения акционерной компании в дореволюционной России [сост. по: О товариществах по участкам...].

Проанализировав таблицу, можно констатировать, что в современной России, кроме уже исторически сложившегося списка документов для регистрации, добавились еще несколько видов документов, к каждому из которых выдвигаются четкие требования по оформлению (например, к формату электронного носителя [см.: Об утверждении форматов файлов...], цвету чернил для подписи и способу защиты от потери и замены листов документов [см.: Об утверждении форм и требований к оформлению документов...]).



Рис. 2. Схема учреждения АО в современной России
[сост. по: Об акционерных обществах...]

Таблица 1

*Сравнительный анализ пакетов документов, представляемых в государственные органы при учреждении акционерной компании**

Документы	Положение «О товариществах по участкам или компаниях на акциях»	ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
Заявление/ уведомление/ сообщение / просьба	Просьба	Заявление по форме № Р11001
Учредительный документ	Проект устава	Учредительные документы в 2 экз.
Решение о создании компании	—	Протокол, договор или иной документ в соот- ветствии с законода- тельством РФ
Документы для иностраных учредителей	—	Выписка из реестра иностраных юриди- ческих лиц соответ- ствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе до- казательство юридиче- ского статуса иностранного юриди- ческого лица- учредителя
Налоговые сборы	—	Документ об уплате государственной по- шлины
Проектная документация	Чертежи и планы	—
Дополнительные документы	Привилегия на изобретение, акт о ее выдаче компании	—

*Сост. по: [О товариществах по участкам ...; О государственной регистрации юриди-
ческих лиц...].

В дореволюционный период в качестве регистрирующего органа выступало министерство или главное управление, к которому относились компании по сфере деятельности. В современной России за проведение регистрации юридических лиц отвечает Федеральная налоговая служба, находящаяся в ведении Министерства финансов РФ. Таким образом, регистрацией и утверждением уставов акционерных компаний занимались и занимаются органы одного уровня власти. Различия проявляются в том, что в дореволюционный период регистрацию проводили министерства по отраслям, в то время как сейчас регистрацию проводит единый орган власти независимо от сферы деятельности АО. Сегодня государство пытается все больше формально усилить контроль над деятельностью компаний с помощью введения единого органа регистрации. В дореволюционной России каждое министерство отвечало за развитие своей отрасли, в том числе и за развитие акционерных компаний. С другой стороны, установление единого органа регистрации АО создает возможность унификации правил оформления и подачи документов, уменьшает время рассмотрения документов, не создает разногласий и сомнений, к какому ведению АО относится.

В Положении фактически не прописывается порядок рассмотрения документов, указаны лишь проверяемые аспекты: соответствие устава общим законам и правилам настоящего Положения; защита интересов и прав акционеров; защита интересов третьих лиц [О товариществах по участкам...]. В современном законодательстве четко прописан порядок регистрации, включающий:

- 1) сроки (не более пяти рабочих дней со дня представления документов);
- 2) место регистрации (по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа);
- 3) порядок представления документов при государственной регистрации;
- 4) решение о государственной регистрации.

Получается, что в современном законодательстве более тщательно проработан вопрос о порядке регистрации, чем в Положении 1836 г. Большое внимание уделяется срокам проведения регистрации, а также оформлению и предоставлению документов. В дореволюционном законодательстве данный аспект фактически не был проработан. Зато в Положении 1836 г. больше внимания уделялось содержательной части (например, основным разделам уставов). В Положении 1836 г. и ФЗ об АО четко установлены обязательные сведения (реквизиты), которые должен содержать устав АО (табл. 2).

Т а б л и ц а 2
Сравнительный анализ структуры уставов акционерных компаний*

Требуемые сведения	Положение 1836 г.	ФЗ об АО
Суть, цель предприятия и ожидаемая от него польза	+	—
Наименование	+	+ (полное и сокращенное)
Местоположение	+	+
Размер уставного капитала компании	+	+
Количество и цены акций	+	+
Категории акций	—	+ (обыкновенные и привилегированные)
Порядок составления капитала	+ (полная оплата цены акций или посредством дробления взносов за акции)	—
Тип общества	—	+
Права акционеров	+ (также добавляются обязанности и ответственность)	+
Структура и компетенция органов управления общества и порядок принятия ими решений	+ (также добавляется мера вознаграждения)	+
Порядок подготовки и проведения общего собрания акционеров	—	+
Сведения о филиалах и представительствах общества	—	+

О к о н ч а н и е т а б л . 2

Требуемые сведения	Положение 1836 г.	ФЗ об АО
Вариант распределения акций	+ (назначение числа акций в пользу учредителей и числа акций, предоставляемых к получению на одно лицо)	—
Преимущества компании	+	—
Срок исключительной привилегии или особых преимуществ	+	—
Срок самого существования компании	+	—
Период, в течение которого компания обязана организоваться при прошении привилегий или особых преимуществ	+	—
Род торгового свидетельства	+ (фабричное, заводское и т. д.)	—
Порядок отчетности	+	—
Порядок распределения дивиденда и составления запасного капитала	+	—
Порядок решения споров	+	—
Порядок закрытия компании и ликвидации	+	—

* Составлено по: [О товариществах по участкам ...; Об акционерных обществах...].

На основе представленной таблицы можно сделать вывод о значительных изменениях в структуре устава. Не подверглись изменениям пункты, связанные с наименованием и адресом компании, размером капитала, ценой и количеством акций, структурой органов управления и правами акционеров. Остальные положения имеют значительные различия. Для уставов дореволюционной России характерно обозначение таких сведений, как привилегии компании, срок их получения и другие. Возможно, это связано с тем, что компания создавалась для реализации конкретных задач государства в области производства и торговли, а не для собственной выгоды. В уставах современных компаний все большее внимание уделяется порядку принятия решений и системе взаимодействий с дочерними обществами в связи с необходимостью самостоятельного обеспечения устойчивости и эффективности компании.

В целом, можно говорить о том, что проблемы учреждения акционерных компаний в прошлом очень схожи с современными проблемами. Различия проявляются лишь в некотором наборе документов и обязательных разделах устава, исторически характерны для разных периодов. Учитывая роль государства в процессах образования АО, в современной России требуется продуманная политика, направленная на оптимизацию разрешительной системы и упрощение разрешительных процедур.

Гражданский кодекс РСФСР [Электронный ресурс] : утв. ВС РСФСР от 11.06.1964 / КонсультантПлюс – законодательство РФ : кодексы, законы, указы, постановления правительства Российской Федерации, нормативные акты Российской Федерации, 1997–2012. URL: <http://www.consultant.ru/popular/gkrsfsr/> (дата обращения: 10.04.2012).

Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Ч. 1. [ред. 06.12.2011] // Там же. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=122953;dst=0;ts=9197B881992B334E43299B049059CD76> (дата обращения: 16.04.2012).

«Дорожная карта» присоединения Российской Федерации к конвенции об учреждении ОЭСР [Электронный ресурс]: прин. на 1163-й сессии Совета ОЭСР 30.11.2007 г. // ОЭСР – Корпоративное управление, 2000–2010. URL: http://oecd.ru/oecd_rf1.html (дата обращения: 20.04.2012).

Историческая ретроспектива [Электронный ресурс] // Корпоративное управление в современном мире. Национальный совет по корпоративному управлению, 2003–2012. URL: <http://www.nccg.ru/site.xp/056050051048.html> (дата обращения: 20.04.2012).

Кодекс корпоративного поведения [Электронный ресурс] : утв. Распоряжением ФКЦБ от 04.04.2002 г. № 421/р // Федеральная служба по финансовым рын-

кам. 2010. URL: http://www.fcsm.ru/ru/legislation/corp_management_study/corp_codex/ (дата обращения: 20.03.2012).

Могилевский С.Д. Правовые основы деятельности акционерных обществ: учеб.-практ. пособие // Электрон. б-ка юрид. лит. Pravoznavec.com. 2007–2010. URL: <http://pravoznavec.com.ua/books/175/14#chlist/> (дата обращения: 30.04.2012).

О государственной регистрации выпусков акций, размещенных до вступления в силу Федерального закона «О рынке ценных бумаг» без государственной регистрации [Электронный ресурс] : федерал. закон от 10.12.2003 г. №174-ФЗ // КонсультантПлюс – законодательство РФ : кодексы, законы, указы, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные акты Российской Федерации. 1997–2012. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=45451> (дата обращения: 07.05.2012).

О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : федерал. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 23.12.2010) // Там же. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=117152;fld=134;dst=4294967295;from=108408-225> (дата обращения: 24.03.2012).

О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способов к распространению и усилению торговых предприятий: Манифест от 01.01.1807 г. № 22.418 // ПСЗ РИ. Т. 29 : 1806–1807. СПб., 1830. С. 972–979.

О мерах по обеспечению прав акционеров [электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 27.10.1993 г. №1769 // КонсультантПлюс – законодательство РФ : кодексы, законы, указы, постановления правительства Российской Федерации, нормативные акты Российской Федерации, 1997–2012. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=8314;dst=0;ts=8297F0AF26DB6D06409D475D87343375> (дата обращения: 16.04.2012).

О предприятиях и предпринимательской деятельности [Электронный ресурс] : Закон РСФСР от 25.12.1990 № 445-1 (ред. от 20.07.1993, с изм. от 24.12.1993) // Там же. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=3891;fld=134;dst=100008> (дата обращения: 10.04.2012).

О привилегии Московской первой гильдии купцу Хостакову и его товарищам от Темерниковского порта, об именовании этого товарищества российской в Константинополе торгующей коммерческой компанией: Сенатский указ от 24.02.1757 г. №1 0.694 // ПСЗ РИ. Т. 14 : 1755–1757. СПб., 1830. С. 726–733.

О составлении купцам, как и в других государствах, торговых компаний, о расписании городов по торговым делам на провинции, с подчинением малых городов главному провинциальному городу и о причислении к слободам разночинцев, имеющих промыслы: Именной указ от 27.10.1699 г. № 1706 // ПСЗ РИ. Т. 3 : 1689–1699. СПб, 1830. С. 653–654.

О товариществах по участкам или компаниях на акциях [Электронный ресурс] : Положение от 6 декабря 1836 г. // Свод законов Российской империи. СПб., 1911. Т. 10. Ч. 1. Свод законов гражданских. Кн. 4, разд. 3, гл. 6, отд-ние 2, ст. 2126–2198. // Компания «Консультант Плюс : Классика российского права. 1997–2012. URL: <http://civil.consultant.ru/reprint/books/211/153.html#img154> (дата обращения: 29.04.2012).

Об акционерных обществах [Электронный ресурс] : федерал. закон от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ (ред. от 30.11.2011, с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2012) // КонсультантПлюс – законодательство РФ : кодексы, законы, указы, постановления правительства Российской Федерации, нормативные акты Российской Федерации, 1997–2012.

Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс] : федерал. закон от 29.11.2001 г. № 156-ФЗ (ред. от 04.10.2010) // Там же. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=105492> (дата обращения: 29.04.2012).

Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий) [Электронный ресурс] : федерал. закон от 19.07.1998 г. №115-ФЗ (ред. от 21.03.2002) // Там же. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=36023;ds=0;ts=151A2BBAE9F42D283D1ADC95092AC23B> (дата обращения: 29.04.2012).

Об ответственности акционерных компании в случае взысканий одним складочным капиталом : Сенатский указ от 6.09.1805г. №21.900 // ПСЗ РИ. Т. 28 : 1804–1805. СПб, 1830. С. 1211–1212.

Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы [Электронный ресурс] : Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1207.1979 № 695 // КонсультантПлюс – законодательство РФ : кодексы, законы, указы, постановления правительства Российской Федерации, нормативные акты Российской Федерации. 1997–2012. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=2832> (дата обращения: 14.04.2012).

Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : Постановление правительства РФ от 19.06.2002 N 439 (ред. от 09.03.2010) // Там же. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=98418;fld=134;dst=105231> (дата обращения: 14.04.2012)

Об утверждении форматов файлов информации, поступающей в регистрирующие (налоговые) органы от заявителей при государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ ФНС РФ от 23.03.2006 № САЭ-3-13/165@ // Там же. URL: <http://base.con->

sultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=60879;fld=134;dst=100006 (дата обращения: 14.04.2012).

Об учреждении торговой компании с Персией: Сенатский указ от 15 июня 1758г. №10.848 // ПСЗ РИ. Т. 15 : 1758–1762. СПб., 1830. С. 216–225.

Положение об акционерных обществах [Электронный ресурс] : утв. Постановлением Совета Министров РСФСР от 25.12.1990 № 601 // Юридическая база РФ. URL: <http://jurbase.ru/texts/sector172/tez72756.htm> (дата обращения: 3.01.2013).

Принципы корпоративного управления ОЭСР [Электронный ресурс] : подп. министрами на заседании Совета ОЭСР 26–27.05.999 г. // ОЭСР – Корпоративное управление 2000–2010. URL: <http://oecdru.org/rusweb/rusfeder/5/5/corpor.htm> (дата обращения: 20.04.2012).

Шепелев Л. Е. Акционерные компании в России, XIX – начало XX в. СПб., 2006.

УДК 342.55

Д. В. Ростовцева

ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исследуются проблемы формирования единого информационного пространства регионов Российской Федерации. Определяются цели формирования и основные элементы единого информационного пространства. Отражен опыт оценки готовности Свердловской области к формированию единого информационного пространства. Обозначаются функции информационно-аналитических подразделений органов власти субъектов федерации на сегодняшний день и анализируется их роль и возможности в решении проблем формирования единого информационного пространства региона.

Ключевые слова: единое информационное пространство; информационно-аналитическая служба; информационные ресурсы; информационная инфраструктура.

В условиях перехода России к информационному обществу, в основе которого лежат информация и знания и в котором особое значение приобретает создание развитой информационно-телекоммуникационной среды, обеспечивающей возможность эффективного использования интеллектуальных ресурсов, одной из наиболее важных задач становится